

T.C.
KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 99686688-869
Konu: Vekalet Ücreti

27/02/2014

ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜNE

İlgi: 14.02.2014 tarihli ve 33462505-841.02.17/32313 sayılı yazınız..

Döner Sermaye İşletmesi Merkez Müdürlüğünce, vekalet verilen personel ile ilgili olarak Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünden alınan 26.12.2013 tarih ve 12930 sayılı yazılarındaki "...ilk defa kamu hizmetlerine personel alımı, görevde yükselme veya unvan değişikliği yoluyla atanabilecek, idari sorumluluk ve yetki kullanımı gerektirmeyen boş kaldığı takdirde idari işleyişte ve kamu hizmeti sunumunda aksamaya yol açmayacak nitelikteki kadrolara ait görevlerin vekaleten gördürülmesinin uygun olmadığı bunun yerine söz konusu kadroların ilk defa kamu hizmetlerine personel alımı, görevde yükselme veya unvan değişikliği yoluyla doldurulmasının gerektiği mütalaa edilmektedir" hüküm gereği, Müdürlüğünüzde görev yapan 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesine göre vekalet etmesi uygun görülen personele ilgili mevzuat gereğince vekalet ücreti ile zam ve tazminat farkının verilip verilemeyeceği hususunda ilgi yazınız ile Başkanlığımız görüşü talep edilmektedir.

Bilindiği üzere 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Vekalet görevi ve aylık verilmesinin şartları başlıklı 86'ncı maddesinde " Memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kuramlardan veya açıktan vekil atanabilir.

Bir görevin memurlar eliyle vekaleten yürütülmesi halinde aylıksız vekalet asildir...

Aynı kurumdan ayrılmalar dolayısıyla atanan vekil memurlara vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için, kurum dışından veya açıktan atananlarla kurum içinden ilkökul öğretmenliğine atanan öğretmenler ile veznedarlık görevine atananlara göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir...

Yukarıda sayılan haller dışında, **boş kadrolara ait görevler lüzum görüldüğü takdirde memurlara ücretsiz olarak vekaleten gördürülebilir.**" hükmü bulunmaktadır.

2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Kararın Vekalet başlıklı 9'ncü maddesinde " 657 sayılı Kanunun 8'inci maddesi uyarınca;

- a) 1) Kuramlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kuramlardan vekalet ettirilene;
 - aa) Vekaletin, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine binaen yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,
 - bb) Vekaletin, Bakanlar Kurulu kararı veya müşterek karar ile atama yapılması gereken kadro veya görevler için ilgili Bakan, diğer kadro veya görevler için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi,
 - cc) Vekillerin, genel ve ilgili özel mevzuatı uyarınca asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) bir arada taşınmaları,

kaydıyla; vekalet ettikleri kadro veya görevler için bu Karar uyarınca öngörülen zam ve tazminatlara toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldıkları zam ve tazminatlara toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark; 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenir.

- 2) aa) Esas ve usule ilişkin olarak yukarıda belirtilen şartları bir arada taşımayanlara,
bb) Mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmet içi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere,
cc) Vekaletleri esnasında yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, vekalet görevine ilişkin olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmet içi eğitim, kurs, seminer ve benzeri nedenlerle vekalet görevine ara verenlere (ara verdikleri günler için),
çç) Diğer personel kanunlarına tabi olanlardan bu Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet edenlere,
dd) Kuramların 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eldi cetvellerinde kadrosu bulunmayan okul müdürlüğü, okul müdür başyardımcılığı ve okul müdür yardımcılığı görevlerini yürütenlere,
ee) Bu Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet eden her statüdeki sözleşmeli personele (6/2/1997 tarihli ve 97/9021 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı kapsamındaki kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç), vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ödenmez.” hükmü bulunmaktadır.

Kamu Görevlilerinin Mali Haklarının Düzenlenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname'nin (KHK/666) 1 nci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Ek Madde 9'da “...Birinci fıkraya giren personelden; kuramlarınca bir kadroya kurum içinden veya kurum dışından vekalet ettirilene, vekaletinin 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine istinaden yapılmış ve bu hususun onayda belirtilmiş olması, vekalet görevinin Bakanlar Kurulu kararı veya müşterek karar ile atama yapılması gereken kadrolar için ilgili bakan, diğer kadrolar için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi, vekalet eden personelin asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadrolar için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) taşınması kaydıyla vekalet ettikleri kadro için öngörülen ek ödemenin asli kadroları için öngörülen ek ödemedan fazla olması halinde, aradaki fark, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve bu görev fiilen yapıldığı sürece ödenir. Ancak, mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık ve refakat izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, hizmet içi eğitim, seminer ve kurs nedenleriyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere bu şekilde ödeme yapılmaz

Ücret ve tazminatları ek 10 uncu maddeye göre ödenenlere, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kanuna ekli (İÜ) sayılı Cetvelde sayılan düzenleyici ve denetleyici kuramlarda görev yapan personele ve bir kadroya açıktan vekil olarak atanana bu madde uyarınca ek ödeme yapılmaz.” hükmü ile Ek Madde 10'da “... Bu madde kapsamına giren personele; bu Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesinin (D) bendi, 2'inci, 28 inci ve ek 13 üncü maddeleri hariç olmak üzere diğer maddelerinde öngörülen her türlü ödemeler ile ek 9 uncu maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkralarında belirtilen mevzuat hükümlerine göre yapılan ödemeler, 657 sayılı Kanunda ödenmesi öngörülen aylık, ek gösterge, zam ve tazminatlar ve makam tazminatı ile avukatlık vekalet ücreti ve temsil tazminatı ödenmez.

Ekli (ii) sayılı Cetvel kapsamında yer alan kadrolara vekaleten atanana vekalet görevi nedeniyle birinci fıkrada belirtilen ödemeler yapılmaz. Eldi (II) ve (III) sayılı Cetvellerde yer alan kadrolarda bulunan ve ekli (II) sayılı Cetvel kapsamındaki başka kadrolara veya diğer kadrolara vekaleten atanana personele, birinci fıkrada belirtilen ödemeler dikkate

alınmaksızın, 657 sayılı Kanununun 86'ncı maddesi hükümleri çerçevesinde ve 175 inci maddesine göre vekaleten atanılan kadrolar için belirlenmiş olan aylık göstergeleri ve ek göstergeler esas alınarak vekalet aylığı ve anılan Kanununun 15' inci maddesi uyarınca yürürlüğe konulan Bakanlar Kurulu kararının **vekalete ilişkin hükümleri uyarınca işgal ettikleri kadrolar ve vekaleten atandıkları kadrolar için belirlenmiş olan zam ve tazminatlarının toplam tutan esas alınarak zam ve tazminat farkı ödenir.**" hükmü yer almakta olup bu düzenlemeye ilişkin uygulama birliğinin sağlanması ve oluşabilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla da Maliye Bakanlığınca Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 161) yayımlanmıştır.

Yukarıda bahsi geçen hükümler birlikte değerlendirildiğinde; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86'ncı maddesine göre bir görevin memurlar eliyle vekaleten yürütülmesi halinde aylıksız vekaletin asıl olacağı, boş kadrolara ait görevlerin lüzum görüldüğü takdirde memurlara ücretsiz olarak vekaleten gördürülebileceği hüküm altına alınmış olmakla birlikte, 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Kararının 9'uncu maddesindeki . .kaydıyla vekalet ettikleri kadro veya görevler için bu Karar uyarınca öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldıkları zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark; 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenir." hükmü, Kamu Görevlilerinin Mali Haklarının Düzenlenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname'nin (KHK/666)1'inci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Ek Madde 9 uncu maddesindeki "...taşınması kaydıyla vekalet ettikleri kadro için öngörülen ek ödemenin asli kadroları için öngörülen ek ödemedan fazla olması halinde, aradaki fark, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve bu görev fiilen yapıldığı sürece ödenir" hükmü ile Ek Madde 10'uncu maddesindeki "...Bakanlar Kurulu kararının vekaletine ilişkin hükümleri uyarınca işgal ettikleri kadrolar ve vekaleten atandıkları kadrolar için belirlenmiş olan zam ve tazminatlarının toplam tutarı esas alınarak zam ve tazminat farkı ödenir" hükmü doğrultusunda Başkanlığımızca Müdürlüğünüzde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86'ncı maddesine göre programcı kadrosunda vekalet eden Memur.....'ya 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararınca zam ve tazminat farklarının, 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamesin Ek Madde 9' uncu maddesine göre ek ödeme farkının, Müşavir kadrosuna vekalet eden Memur'ya 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararınca zam ve tazminat farklarının ödenmesinin uygun olacağı Müşavir kadrosunun ödemesi 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek Madde 10'uncu maddesi doğrultusunda kararname eki II Sayılı Cetvelin (Ek 10 uncu Maddenin Birinci Fıkrasının (c) Bendi Kapsamında Yer Alan Personelin Ücret ve Tazminat Gösterge Cetveli) 7'inci maddesine göre ödendiğinden ek ödeme yapılamayacağı mütalaa edilmektedir.